**Информация**

по итогам контрольного мероприятия

«Мониторинг и контроль системы оплаты труда работников общеобразовательных учреждений муниципального района

«Тимский район» Курской области в 2022 году»

(совместно с Контрольно-счетной палатой Курской области)

21.11.2023г. п. Тим

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1 раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты Тимского района Курской области (с изменениями и дополнениями), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тимского района Курской области от 25.04.2023г. №13, соглашение о проведении совместного мероприятия Контрольно-счетной палатой Курской области и Контрольно-счетной палатой Тимского района Курской области от 17.01.2023г.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые и локальные акты, регламентирующие систему оплату труда работников общеобразовательных учреждений; платежные и первичные документы, регистры бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетная (бухгалтерская) отчетность, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами, выделенными на осуществление деятельности общеобразовательных учреждений, в том числе на оплату труда; статистическая информация по отрасли образования.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** отраслевые органы исполнительной власти муниципального образования, выполняющие муниципальные функции и реализующие полномочия в сфере образования на территории муниципального образования; муниципальные учреждения, реализующие программы начального, основного и среднего общего образования (выборочно: МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных; МКОУ «Становская СОШ»; МКОУ Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.»).

**4. Проверяемый период деятельности:** 2021-2022 годы.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 02 мая по 31 мая 2023 года.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1** – Анализ действующей нормативной базы, регламентирующей оплату труда работников общеобразовательных учреждений Тимского района.

**Цель 2 -** Анализ кадровой обеспеченности общеобразовательных учреждений Тимского района Курской области.

**Цель 3** –Проверка обоснованности начисления и расходования средств на заработную плату, премирование и оказание материальной помощи работникам общеобразовательных учреждений.

Контрольное мероприятие проводилось на примере 3 школ (МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных; МКОУ «Становская СОШ»; МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.») выборочным методом проверки. В ходе проверки были изучены: нормативно – правовые акты, распорядительные документы, штатные расписания, тарификационные списки, первичные учетные документы, регистры бюджетного учета и документы, относящиеся к теме проверки.

**Общие сведения.**

На территории Тимского района Курской области действует 13 общеобразовательных учреждений:

- МКОУ «Погоженская ООШ»;

- МКОУ «Рождественская ООШ им. И. М. Чертенкова»;

- МКОУ «Успенская СОШ им. С. К. Косинова»;

- МКОУ «Введенская ООШ»;

- МКОУ «Волобуевская СОШ»;

- МКОУ «Булгаковская ООШ»;

- МКОУ «Сокольская СОШ им. Кретова А. Ф.»;

- МКОУ «Становская СОШ»;

- МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.»;

- МКОУ «2-я Выгорновская ООШ»;

- МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных»;

- МКОУ «Гниловская ООШ»;

- МКОУ «Леженская ООШ».

По состоянию на 01.01.2022г. в районе функционировало 14 общеобразовательных учреждения, включая МКОУ «Рогозецкая ООШ». В целях оптимизации расходов бюджета муниципального района, повышения эффективности использования средств бюджета, в соответствии с постановлением Администрации Тимского района Курской области от 20.06.2022г. №000559 МКОУ «Рогозецкая ООШ» было ликвидировано в связи с сокращением контенгента обучающихся. Бывшие учащиеся данной школы с 01.09.2022г. обучаются в МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.». Организован подвоз детей в школу на автобусе. Педагогический состав трудоустроен в МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.» и МКОУ «Волобуевская СОШ».

Все общеобразовательные учреждения действуют на основании Уставов, утвержденных Постановлениями Администрации Тимского района Курской области, имеют в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельные балансы, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, печати с наименованием, штампы и бланки со своими наименованиями. Основной целью деятельности школ является осуществление образовательного процесса, то есть реализация одной или нескольких общеобразовательных программ. Учредителем общеобразовательных учреждений является муниципальный район «Тимский район» Курской области. Функции и полномочия учредителя от имени муниципального района осуществляет Управление образования Администрации Тимского района Курской области. Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности общеобразовательных учреждений в 2022 году осуществлялось на основании договоров на ведение бухгалтерского учета от 01.09.2007 года №28, от 10.01.2007г. №5, от 10.01.2007г. №8, заключенных с МУ «ЦБ учреждений образования Тимского района Курской области», с 01.09.2022г. заключены соглашения №3, №4, №5 с МКУ «Центр бюджетного учета Тимского района» Курской области».

МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных»; МКОУ «Становская СОШ»; МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.» являются социально ориентированными некоммерческими организациями.

Директором МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных» является Лунева Татьяна Вячеславовна. Учреждению, в соответствии со ст.84 Налогового кодекса РФ выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 46 №001770049 от 05.12.2012г. ОГРН 1024600663262, ИНН 4624002623, КПП 462401001.

Директором МКОУ «Становская СОШ» является Шаталова Наталья Николаевна. Учреждению, в соответствии со ст.84 Налогового кодекса РФ выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 46 №001693685 от 29.12.2011г. ОГРН 1024600663295, ИНН 4624002983, КПП 462401001.

Директором МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.» является Кривошейцева Татьяна Алексеевна. Учреждению, в соответствии со ст.84 Налогового кодекса РФ выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 46 №001770187 от 25.12.2012г. ОГРН 1024600663779, ИНН 4624002648, КПП 462401001.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета за 2022 год, кассовое исполнение расходов бюджета муниципального района «Тимский район» Курской области составило 483 881,84 тыс. рублей, что составляет 84,26% от утвержденных назначений (574 252,50 тыс. рублей). Анализ исполнения расходов в разрезе распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам за 2022 года показывает, что наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимает «Образование» и составляет 297 169,83 тыс. рублей или 61,41%.

По итогам проверки выявлено, что в основном общеобразовательные учреждения Тимского района являются малокомплектными, что связано с сокращением численности детей в сельской местности.

При проведении анализа возрастного состава педагогических работников общеобразовательных учреждений (без внешних совместителей), можно сделать вывод, что возрастной состав педагогов в школах является актуальной проблемой для образования. С каждым годом растет возраст педагогического состава.

К проверке не представлен Порядок разработки, утверждения, согласования штатных расписаний учреждений образования, утвержденный Управлением образования администрации Тимского района Курской области и Единые нормативы штатной численности работников общеобразовательных учреждений в связи с тем, что данные нормативные акты не разработаны учредителем в лице Управления образования администрации Тимского района Курской области.

Анализ формирования штатных расписаний в разрезе должностей в ходе выборочной проверки учреждений, подведомственных Управлению образования Тимского района Курской области, показал следующее:

- по должности «Педагог-психолог» в Учреждении с количеством обучающихся 478 человек - 1 штатная единица, в Учреждении с количеством обучающихся 83 человека – 1 штатная единица, в Учреждении с количеством обучающихся 39 человек должность не предусмотрена, то есть количество обучаемых в МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных» в 5,7 раз выше чем в МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.», то есть количество единиц по должности «Педагог-психолог» не зависит от количества обучающихся.

Аналогичная ситуация складывается по должностям «Юристконсульт» и «Ведущий специалист по закупкам», количество штатных единиц в рамках анализируемых учреждений 0,1 ставки в каждом Учреждении не зависимо от количества обучающихся, соответственно от количества и объема производимых учреждениями закупок товаров работ и услуг.

Анализ формирования штатных расписаний в разрезе прочие категории должностей предоставлен в таблице:

Результаты анализа формирования штатных расписаний в разрезе прочих категорий должностей указывают не только на отсутствие единого подхода к определению количества штатной численности учреждений по указанным должностям в учреждениях с учетом объемов работ, но и на отсутствие единого перечня должностей, подлежащих включению в штатные расписания учреждений.

Таким образом, по итогам анализа штатных расписаний образовательных учреждений, установлено:

- у учреждений отсутствует единый подход к формированию штатной численности, а соответственно, и фонда оплаты труда;

- в рамках анализируемых учреждений количество штатных единиц по аналогичным должностям разное;

Статьей 144 ТК РФ определено, что система оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливается в муниципальных учреждениях коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Положение по оплате труда работников проверяемых школ является основанием для установления системы оплаты труда в Учреждении и включает в себя: минимальные размеры окладов (ставок) работников по видам должностей, порядок и условия установления стимулирующих и компенсационных выплат.

Представленные Положения по оплате труда работников муниципальных казенных общеобразовательных учреждений подписаны директорами школ и согласованы с первичными профсоюзными организациями.

Разработчики Положений об оплате труда вышеуказанных школ руководствовались Положениями об оплате труда работников в муниципальных учреждениях образования Тимского района Курской области, утвержденными решением Представительного Собрания Тимского района Курской области от 25 марта 2010г. №18 (с изменениями и дополнениями). Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 28.09.2022г. №1077-па «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 02.12.2009г. №165 «О внедрении новой системы оплаты труда работников областных государственных учреждений, подведомственных комитету образования и науки Курской области», в Положение об оплате труда работников в муниципальных учреждениях образования по виду экономической деятельности «Образование», утвержденное решением Представительного Собрания Тимского района Курской области от 25 марта 2010г. №18 (с изменениями и дополнениями), не внесены изменения по ставке советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, с указанием рекомендуемого минимального оклада (ставки).

В ходе анализа локально-нормативных актов, регулирующих оплату труда проверяемых школ (МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных»; МКОУ «Становская СОШ»; МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.»), подведомственных Управлению образования Администрации Тимского района Курской области, установлено, что в общеобразовательных учреждениях дополнительно разработаны и утверждены:

- Положения об оплате труда работников Учреждения;

- Положения о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников.

Положениями об оплате труда работников Учреждения установлены выплаты:

а) компенсационного характера:

- выплаты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;

- доплата за работу в ночное время;

- доплата за совмещение профессий (должностей);

- доплата за расширение зон обслуживания;

- доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором;

- повышенная оплата за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;

- выплаты за дополнительную работу, непосредственно связанную с обеспечением выполнения основных должностных обязанностей: проверке тетрадей обучающихся (письменных работ), заведыванию учебными кабинетами и мастерскими, лабораториями, учебно-опытным участком, руководству цикловыми и методическими комиссиями и другими видами работ, не входящими в прямые должностные обязанности работников;

б) стимулирующего характера:

- за интенсивность и высокие результата труда;

- за качество выполняемых работ;

- премиальные выплаты по итогам работы;

- за стаж непрерывной работы, выслугу лет;

- за государственные и ведомственные награды.

Согласно штатным расписаниям учреждений, подведомственных Управлению образования, выплата за стаж непрерывной работы, выслугу лет установлена работникам библиотек Учреждений образования.

Согласно пояснениям директоров выше указанных школ, начисление и выплата надбавки за стаж непрерывной работы, выслугу лет осуществляется всем педагогическим работникам (учителям, педагогам дополнительного образования, воспитателям), за исключением директоров школ. Распределение (начисление) стимулирующей выплаты за стаж работы, выслугу лет осуществляется на заседании комиссии по установлению стимулирующих выплат сотрудникам Учреждений образования путем подсчета баллов и в зависимости от наличия бюджетных средств, то есть носит непостоянный, периодический характер. Следует отметить, что тарификационными списками проверяемых Учреждений образования данная выплата не предусмотрена и зависит от наличия денежных средств.

При этом Положениями об оплате труда работников в муниципальных учреждениях образования Тимского района Курской области, утвержденными решением Представительного Собрания Тимского района Курской области от 25 марта 2010г. №18 (с изменениями и дополнениями), данная выплата за стаж предусмотрена всем работникам, независимо от занимаемой должности, имеющим стаж работы в образовательных организациях, с указанием размера повышающего коэффициента к окладу за выслугу лет, за стаж работы.

Кроме того, письмом Минобрнауки России от 29.12.2017 года №ВП-1992/02 установлена унифицированная форма «Тарификационный список работников», которая предусматривает в качестве гарантированной выплаты педагогическим работникам надбавку за стаж непрерывной работы.

Таким образом, в нарушение постановления Правительства Курской области от 02.12.2009 года № 165, стимулирующая выплата за стаж непрерывной работы, выслугу лет не установлена всем категориям работников учреждений (в том числе руководителям учреждений), подведомственных Управлению образования, что влечет за собой ухудшение условий оплаты труда.

Фактически работники образования получают такие выплаты как: премия разовая, надбавка за категорию, персональная надбавка, за работу в ПГТ, вознаграждение за классное руководство, за проверку письменных работ, за заведывание кабинетом, за кружковую работу, за замещение по часам, федеральную выплату, за звание «Отличник народного образования».

Положениями о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников определен порядок определения размера и выплат стимулирующей части фонда оплаты труда, перечень критериев, показателей качества и результативности профессиональной деятельности работников.

Приказами директоров школ созданы комиссии по распределению стимулирующих надбавок. Установление стимулирующих выплат производится на основе мониторинга профессиональной деятельности конкретного работника.

Начисление заработной платы работникам школ производилась в соответствии со штатными расписаниями, тарификационными списками, табелями учета рабочего времени. Представленные штатные расписания на 2021 и 2022 годы утверждены приказами директоров школ, тарификационные списки утверждены приказами Управления образования администрации Тимского района Курской области.

В ходе выборочной проверки начисления заработной платы нарушений не выявлено.

В ходе анализа средней заработной платы за 2021-2022 год в разрезе общеобразовательных учреждений Тимского района установлено, что в полнокомплектных школах, таких как:

- МКОУ «Волобуевская СОШ», средний уровень заработной платы в 2021 году составил 37 339,61 рублей, что на 4 508,31 рублей или 13,7% превышает установленный уровень заработной платы на региональном уровне (32 831,30 рублей); средний уровень заработной платы в 2022 году составляет 39 817,60 рублей, что на 4 711,82 рублей (13,4%) превышает установленный уровень заработной платы на региональном уровне (35 105,7 рублей);

- МКОУ «Успенская СОШ им. С. К. Косинова», средний уровень заработной платы в 2021 году составил 37 271,61 рублей, что на 4 440,31 рублей или 13,5% превышает установленный уровень заработной платы на региональном уровне (32 831,30 рублей); средний уровень заработной платы в 2022 году составляет 40 190,83 рублей, что на 5 058,05 рублей (14,5%) превышает установленный уровень заработной платы на региональном уровне (35 105,7 рублей).

Данный факт обусловлен дополнительной нагрузкой в порядке совмещения на педагогов, в связи с отсутствием кадрового обеспечения.

Согласно статье 22 ТК РФ установлена обязанность для работодателя, соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права.

При выборочной проверке ведения кадрового делопроизводства Учреждений установлены нарушения оформления нормативных актов (Приказов) - не во всех приказах по личному составу в МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных» и МКОУ «Становская СОШ» присутствуют подписи сотрудников Учреждения в графе «с приказом (распоряжением) работник ознакомлен». В МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных» и МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.» не оформлены дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками Учреждений в связи с переходом с 01.09.2019г. на пятидневную рабочую неделю.

В нарушение статьи 57 ТК РФ в трудовых договорах: №19 от 02.09.2019г., №20 от 01.09.2020 года (по основному месту работы) заключенных с работниками МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.» Татаренковой Е. А. и Венковой Л. Ю. не указано обязательное условие: режим рабочего времени и времени отдыха. В договоре №б/н от 01.09.2021 года (по основному месту работы) заключенном с работником МКОУ «Становская СОШ» Гребенкиной Г. Е. не указано обязательное условие: место работы, куда принимается работник.

По итогам контрольного мероприятия составлен акт от 24 мая 2023г., который подписан Главой Тимского района А. И. Булгаковым, начальником Управления образования администрации Тимского района Курской области Н. П. Полянским и директором МКУ «Центр бюджетного учета Тимского района» Курской области Т. В. Третьяковой.

**Выводы.**

По итогам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

1. К проверке не представлен Порядок разработки, утверждения, согласования штатных расписаний учреждений образования, утвержденный Управлением образования администрации Тимского района Курской области и Единые нормативы штатной численности работников общеобразовательных учреждений в связи с тем, чтоданные нормативные акты не разработаны учредителем в лице Управления образования администрации Тимского района Курской области.

2. Отклонения в части формирования штатной численности учреждений обусловлены тем, что не разработаны единые нормативы штатной численности для общеобразовательных учреждений, соответственно отсутствует единый подход к формированию штатной численности работников.

3.В Положение об оплате труда работников в муниципальных учреждениях образования по виду экономической деятельности «Образование», утвержденное решением Представительного Собрания Тимского района Курской области от 25 марта 2010г. №18 (с изменениями и дополнениями), не внесены изменения по ставке советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, с указанием рекомендуемого минимального оклада (ставки).

4. Установлены нарушения оформления нормативных актов (Приказов):

- не во всех приказах по личному составу в МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных» и МКОУ «Становская СОШ» присутствуют подписи сотрудников Учреждения в графе «с приказом (распоряжением) работник ознакомлен».

- в МКОУ «Тимская СОШ им. Н. В. Черных» и МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.» не оформлены дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками Учреждений в связи с переходом с 01.09.2019г. на пятидневную рабочую неделю.

5. В нарушение статьи 57 ТК РФ в трудовых договорах: №19 от 02.09.2019г., №20 от 01.09.2020 года (по основному месту работы) заключенных с работниками МКОУ «Быстрецкая СОШ им. Орехова Т. Ф.» Татаренковой Е. А. и Венковой Л. Ю. не указано обязательное условие: режим рабочего времени и времени отдыха. В договоре №б/н от 01.09.2021 года (по основному месту работы) заключенном с работником МКОУ «Становская СОШ» Гребенкиной Г. Е. не указано обязательное условие: место работы, куда принимается работник.

6. В нарушение постановления Правительства Курской области от 02.12.2009 года № 165, стимулирующая выплата за стаж непрерывной работы, выслугу лет не установлена всем категориям работников учреждений (в том числе руководителям учреждений), подведомственных Управлению образования, что влечет за собой ухудшение условий оплаты труда.

Начальнику Управления образования администрации Тимского района Курской области предложено:

1. Разработать и принять:

1) Порядок разработки, утверждения, согласования штатных расписаний учреждений образования;

2) Единые нормативы штатной численности работников общеобразовательных учреждений.

2. Внести изменения в Положение об оплате труда работников в муниципальных учреждениях образования по виду экономической деятельности «Образование», утвержденное решением Представительного Собрания Тимского района Курской области от 25 марта 2010г. №18 (с изменениями и дополнениями), по ставке советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, с указанием рекомендуемого минимального оклада (ставки).

3. Устранить нарушения в оформлении нормативных актов (Приказов по личному составу):

- в части оформления графы «с приказом (распоряжением) работник ознакомлен».

- в части оформления дополнительных соглашений к трудовым договорам с работниками Учреждений.

4. Соблюдать нормы статьи 57 ТК РФ в части оформления трудовых договоров, указывать обязательные условия:

- режим рабочего времени и времени отдыха;

- место работы, куда принимается работник.

5. В исполнение постановления Правительства Курской области от 02.12.2009 года № 165, стимулирующую выплату за стаж непрерывной работы, выслугу лет установить всем категориям работников учреждений (в том числе руководителям учреждений), подведомственных Управлению образования.

**Направленные представления, материалы.**

Начальнику Управления образования Тимского района Курской области Н. П. Полянскому направлено представление об устранении выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков.

Главе Тимского района А. И. Булгакову и председателю Представительного Собрания Тимского района Курской области А. М. Мурину направлены информационные письма по итогам контрольного мероприятия.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Тимского района Курской области Н. Ю. Леонова