

АКТ

по результатам проведения камеральной выборочной проверки в
Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Успенская
средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза
С.К.Косинова» Тимского района Курской области

п. Тим

«11» апреля 2023 года

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения Администрации Тимского района Курской области от 09.03.2023 № 19-р «О проведении планового контрольного мероприятия» в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1235 «Об утверждении Федерального Стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»; постановлением Администрации Тимского района Курской области от 15.12.2022г. №000999 «Об утверждении плана контрольной деятельности Администрации Тимского района Курской области на 2023 год».

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд».

Проверяемый период: с 01.01.2022г. по 31.12.2022г.

Контрольное мероприятие проведено должностным лицом - консультантом по контролю в сфере закупок и внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрации Тимского района Курской области Черных Ларисой Валентиновной.

Срок проведения планового контрольного мероприятия составил 14 рабочих дней: с 23.03. 2023г. по 11.04.2023г.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04. 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверка проводилась методом выборочного изучения документов, предоставленных Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Успенская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза С.К.Косинова» Тимского района Курской области, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее по тексту – ЕИС).

До начала проведения плановой проверки директору Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Успенская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза С.К.Косинова» Тимского района Курской области Барковой Нине Михайловне вручен запрос от 09.03.2023 за № 01-01-07/752 о предоставлении документов. Отказов в предоставлении запрашиваемой информации не было.

Полное наименование субъекта контроля: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Успенская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза С.К.Косинова» (далее по тексту – Учреждение, Заказчик). Сокращенное наименование: МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова».

Юридический адрес (местонахождение): 307063, Курская область, Тимский район, с. Успенка, ул. Школьная, д.3, телефон: (847153) 3-15-10.

Сведения об Учреждении внесены в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Курской области за основным государственным регистрационным номером 1024600663240, согласно свидетельству о внесении записи, серия и номер свидетельства 46 № 00488771.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 4624002630 с кодом причины постановки на учет юридического лица (КПП) 462401001 согласно свидетельству о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, выданному Межрайонной инспекцией ИФНС № 9 по Курской области (Территориально-обособленные рабочие места, 4624), серия 46 №001693536. ИНН: 4624002630

КПП: 462401001

ОКПО: 21811725

ОГРН: 1024600663240

ОКФС: 14 - Муниципальная собственность

ОКОГУ: 4210007 - Муниципальные организации

ОКОПФ: 75404 - Муниципальные казенные учреждения

ОКТМО: 38642476

Наименование учреждения Банка России: Отделение Курск Банка России //

УФК по Курской области г. Курск

к/с 03231643386420004400

ЕКС 40102810545370000038

БИК 013807906

Лицевой счет 03443022540

В проверяемом периоде и по настоящее время руководство МКОУ «Успенская СОШ им. С.К. Косинова» на основании приказа по Управлению образования Тимского района Курской области от 28 января 1991 года № 10 «О назначении на должность» осуществляет директор Баркова Нина Михайловна.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность через лицевые счета, открытые им в Отделе № 24 УФК по Курской области:

- № 03443022540 – открыт 13.12.2008г.
- № 05443022540 – открыт 17.02.2014г.
- № 04443022540 - открыт 21.02.2018г.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Успенская СОШ им. С.К. Косинова» осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного 25.12.2015г. №646 (последняя редакция), принятого общим собранием работников учреждения, протоколом от 19 декабря 2015года №2. Изменения и дополнения в Устав утверждены 07 декабря 2022г. Постановлением №000962 Администрации Тимского района Курской области, приняты общим собранием работников Учреждения протоколом от 25 ноября 2022г №2.

Муниципальное казенное учреждение «Успенская средняя общеобразовательная школа» (далее – Учреждение) создано путем изменения типа существующего Муниципального общеобразовательного учреждения «Успенская средняя общеобразовательная школа» на основании Постановления Администрации Тимского района Курской области № 861 от 17.11.2011г. «О внесении изменений в Постановление Администрации Тимского района Курской области от 17.06.2011г. №529 «Об изменении типа муниципальных учреждений Тимского района Курской области».

Учреждение переименовано в Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Успенская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза С.К.Косинова» в соответствии с Постановлением Администрации Тимского района Курской области от

13.11.2015г. №546 «О присвоении почётных наименований в честь Героев Советского Союза образовательным организациям Тимского района».

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Успенская СОШ им. С.К. Косинова» является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальный район «Тимский район» Курской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление образования Администрации Тимского района Курской области (далее по тексту учредитель).

Согласно п.1.11. Устава, Учреждение является юридическим лицом, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеет печати, штампы и бланки со своим наименованием.

Основным предметом деятельности Учреждения согласно п. 2.1. Устава, является реализация конституционного права граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства.

Основными видами деятельности Учреждения являются реализация:

- основных общеобразовательных программ начального общего образования, образовательных программ основного общего образования, образовательных программ среднего общего образования;
- основных программ профессионального обучения- программ профессиональной подготовки по профессии «Тракторист»;
- дополнительных общеобразовательных программ- дополнительных общеразвивающих программ.

Учреждение имеет лицензии: на осуществление образовательной деятельности № 2062 от 22 января 2016г., лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами АН 46-210378 от 22 июня 2019г.

В соответствии с п.2.4. Устава деятельность Учреждения регламентируется нормативными правовыми актами, Уставом и принимаемыми в соответствии с ним иными локальными нормативными актами.

Локальные нормативные акты принимаются по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие:

- правила приема обучающихся;
- режим занятий обучающихся;
- формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;
- порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся;

- порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между Учреждением и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;
- положения, регламентирующие деятельность структурных подразделений и органов Учреждения;
- правила внутреннего распорядка;
- требования к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего образования;
- должностные инструкции работников Учреждения и другие.

В соответствии с п.2.6. Устава локальные нормативные акты, регламентирующие организацию образовательной деятельности, утверждаются директором Учреждения после одобрения коллегиальными органами управления Учреждением.

Согласно п.4.3. Устава, источниками формирования имущества Учреждения являются: имущество, закрепленное за Учреждением Собственником; имущество, приобретенное Учреждением за счёт средств, выделенных Учредителем на приобретение такого имущества; имущество, приобретенное Учреждением за счёт добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц.

В соответствии с п.4.4. Устава источником формирования финансовых ресурсов Учреждения являются:

- субсидии, предоставляемые Учреждению из местного бюджета на иные цели;
- средства спонсоров, добровольные благотворительные пожертвования и целевые взносы физических и юридических лиц;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Учреждение, являясь бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе): бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). В проверяемом периоде контрактными управляющими являлись согласно приказа МКОУ «Успенская СОШ им. С.К. Косинова» от 19 февраля 2020 года № 16/1 «О назначении контрактного управляющего»

Бердышева Оксана Валерьевна назначена контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг. Приказ об увольнении №51 от 08 августа 2022 года. Согласно приказа №61 от 08 августа 2022 года контрактным управляющим назначена учитель истории и обществознания Сопова Елена Викторовна. Разработаны должностная инструкция контрактного управляющего, положение о контрактном управляющем.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Контрактный управляющий Бердышева Оксана Валерьевна прошла повышение квалификации в ООО «Институт Эксперт» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объёме 260 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации от 17 июля 2021 года регистрационный номер 0991.

Сопова Елена Викторовна имеет высшее образование. Диплом о высшем образовании КГ №09491, присуждена квалификация учитель истории по специальности «История». Дополнительного профессионального образования в сфере закупок не имеет.

Требований к наименованию документов, которыми подтверждается наличие у работников контрактной службы, контрактного управляющего высшего или дополнительного профессионального образования Закон о контрактной системе не предъявляет.

При проверке соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и утверждении контрактной службы / контрактного управляющего по осуществлению закупок, нарушения не установлены.

Право пользования электронной подписью для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по размещению информации и документов, предусмотренных законодательством о контрактной системе, предоставлено контрактному управляющему.

1. По вопросу соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04. 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными

внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова» является учреждением подведомственным Управлению образования Администрации Тимского района Курской области, правовые акты о нормировании в сфере закупок были разработаны и утверждены Управлением образования Администрации Тимского района Курской области:

-расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности Управления образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственных ему казенных учреждений утверждены приказом №83 от 04 августа 2020 года по Управлению образования Администрации Тимского района Курской области.

-перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Управлением образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственными ему казенными учреждениями, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик утвержден приказом №84 от 04 августа 2020 года по Управлению образования Администрации Тимского района Курской области.

Перечень закупаемых отдельных видов товаров, работ, услуг и расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности Управления образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственных ему казенных учреждений размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Выборочной проверкой не установлено фактов закупки товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства. Заказчиком соблюдены требования нормирования.

2. По вопросу определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьей 19 и 22 Федерального закона №44-ФЗ.

На основании части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

В соответствии с пунктом 9.1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, помещений, на основании проектной документации.

В проверяемом периоде проектно-сметный метод применялся для капитального ремонта входной группы здания МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова» на основании проектной документации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 2,3,4,5,18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Ценовая информация должна быть получена минимум от трех потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или из иных открытых источников ценовой информации.

В ходе осуществления контроля в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график Заказчика на 2022 год, установлено следующее:

План-график Заказчика на 2022 год предусматривает осуществление закупок на основании п. 4, п. 5 ч. 1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. По данным видам закупок согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ не требуется обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279) план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного,

муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий. В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно пункту 21 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане графике, на соответствие настоящему Положению.

Планы-графики, размещаемые в единой информационной системе, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Бюджетная смета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждена директором МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова» Барковой Ниной Михайловной 10 января 2022 года.

Основанием для осуществления закупок в 2022 году является сформированный План-график закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утверждённый приказом от 11 января 2022 года № 1 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно информации на официальном сайте в ЕИС zakupki.gov.ru, план-график закупок размещён в структурированном виде 17 января 2022 года.

Утвержденная форма плана-графика закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

В 2022 году субъектом контроля вносились изменения в план-график закупок. В ЕИС размещены 23 версии плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. По вопросу проверки соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполнения работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона 44-ФЗ, применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиям закона.

Проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта за период с 01.01.2022г. по 31.12.2022г. в МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова» проведена выборочным способом.

В ходе проведения выборочной проверки был произведен анализ соблюдения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта за 2022 год.

Заказчиком 23.06.2022г. заключен с ООО фирма «Престиж» контракт № 0744200000222004481 по капитальному ремонту входной группы здания МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова», расположенного по адресу: Курская область, Тимский район, с. Успенка, ул. Школьная, д.3 (ИКЗ 223462400263046240100100150014399243) на сумму 680711,22 руб. в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ.

В соответствии с п.2.1 цена контракта составляет 680711(Шестьсот восемьдесят тысяч семьсот одиннадцать) руб. 22 коп., НДС не облагается в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта и не может изменяться за исключением случаев, предусмотренных ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Контрактом.

По п. 2.3 контракта при изменении объема и (или) видов выполненных работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

Дополнительное соглашение №1 к контракту №0744200000222004481 от 23 июня 2022г. между Заказчиком и Подрядчиком заключено 27 июня 2022г.: - п.1 соглашения: на основании п.11.3, п.11.4 Контракта, п.1.3 ч.1 ст.95 №44-ФЗ стороны пришли к соглашению изменить цену контракта не более чем на десять процентов при изменении объемов и (или) видов выполняемых работ по контракту, указанных в локально-сметном расчете (Приложение №2 к контракту)

-п.2 соглашения: пункт 2.1 Контракта изложить в новой редакции «Цена контракта составляет 748782 (семьсот сорок восемь тысяч семьсот восемьдесят два) рубля 00 копеек, НДС не облагается, в связи с применением Подрядчиком упрощенной системы налогообложения.

- п.3 соглашения: все остальные условия Контракта остаются без изменений. Нарушений в части изменения и исполнения контракта не установлено.

Пунктом 1.1. договора предусмотрено: « Подрядчик в установленные сроки, согласно Контракту обязуется выполнить работы по капитальному ремонту входной группы здания МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова» в соответствии с прилагаемым Локальным сметным расчетом №02-01-01.1, и сдать выполненные работы Заказчику в установленные контрактом сроки, установленные п.3.1. контракта: «в течение 20 (Двадцати) календарных дней с даты заключения контракта».

Согласно п. 2.4. контракта «Оплата за выполненные работы производится Заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств в размере суммы выполненных работ на расчетный счет Подрядчика в течение не более чем 7 (Семь) рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ, оказанных без претензий, на основании счета-фактуры (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации). Сбор всех необходимых для оплаты документов осуществляется Подрядчиком.

Согласно акту о приёмке выполненных работ формы № КС2 от 12.07.2022г., справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС3 от 12.07.2022г. на сумму 748782,00 руб., Заказчиком приняты и оплачены работы по входной группе здания согласно счета-фактуры №1 от 12.07.2022г. платежным поручением № 838784 от 19.07.2022г..

Нарушений в отношении сроков выполнения работ и сроков оплаты по данному договору не установлено.

В соответствии с п.7.1 Контракта приемка выполненных работ по настоящему контракту на соответствие их требованиям, установленным в настоящем контракте и приложениях к нему, осуществляется на основании акта выполненных работ, направленного заказчику через функционал ЕИС в соответствии с ч.13 ст.94 44-ФЗ, п.7.10 настоящего контракта.

Согласно п.7.2 Контракта по результатам выполнения работ Подрядчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

Акт о приемке выполненных работ №1 от 12.07.2022г. сформирован, подписан усиленной электронной подписью и размещен в единой информационной системе 12.07.2022г.

По п.7.3 Контракта для проверки выполненных Подрядчиком работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться своими силами или к ее

проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

Согласно заключению по результатам экспертизы №0744200000222004481/1 от 18 июля 2022г. выполненные работы соответствует условиям контракта. Работы выполнены в срок, в объеме, предусмотренном проектно-сметной документацией, платежные документы оформлены надлежащим образом. Заключение экспертной комиссии: принять результаты исполнения по заключенному контракту №0744200000222004481 от 23.06.2022г.

По п.7.6 приемка результатов выполненных работ по объему и качеству осуществляется в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения акта приемки выполненных работ от подрядчика в соответствии с ч.13 ст.94 44-ФЗ, п.7.10 настоящего контракта.

Пункты 7.3 и 7.6 Контракта исполнены в срок в полном объеме.

В соответствии с п.7.5 Контракта по решению Заказчика для приемки выполненных работ может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно выписки из приказа №61 от 27.08.2018г. создана и утверждена комиссия для выполнения функций, связанных с организацией и проведением закупок для обеспечения муниципальных нужд в составе 5 человек.

Заключение по результатам экспертизы №0744200000222004481/1 подписано комиссией в составе 4 человек. В соответствии с п.3.2 Положения о приемочной комиссии по приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги от 21.11.2014г. №76 Приемочная комиссия считается правомочной, если на ней присутствуют не менее 50% от общего числа членов.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно положениям пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 000,00 (шестьсот тысяч) рублей. В проверяемый период субъектом контроля осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Плановая камеральная проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова» проводилась выборочным методом.

В заключенных контрактах (договорах) при осуществлении закупки товара, работы или услуги ограничения по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 не нарушены.

1. Выявлены факты нарушения субъектом контроля части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент проверяемого периода) (нарушение срока оплаты), что содержит признаки состава административного правонарушения.

МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова» были нарушены сроки оплаты по договору:

- договор № 15 от 27.01.2022г. с АО «Спецавтобаза по уборке города Курска» (АО «САБ по уборке г. Курска»). Порядок оплаты установлен в пункте 6. договора, согласно которому потребитель оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами. Работы (услуги) за ноябрь 2022г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 50265 от 30.11.2022 года. Оплата субъектом контроля произведена 13.12.2022 года (платежное поручение № 7294) в нарушение условий договора и части 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации (заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг).

2. Согласно части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент проверяемого периода) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова» в заключенном договоре срок оплаты прописало с нарушением требований части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе:

- договор № 121 на поставку товаров от 28.07.2022г. с ИП Шаталова О.А. на сумму 20 500,00 рублей (согласно пункту 3.3.2. договора оплата по договору за товар осуществляется путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 дней от даты поставки товара);

Указанное в договоре условие о сроке оплаты заказчиком в течение 30 календарных дней не соответствуют требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - это совокупность действий, осуществляемых заказчиком в установленном Законом о контрактной системе порядке и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта. Таким образом, обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Реализация заказчиком возможности заключения контракта (договора) со сроком исполнения до даты его заключения может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в

свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в статье 6 Закона о контрактной системе, а именно принципам обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Учитывая изложенное, заказчик не вправе заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2019г. N 24-03-07/48249, Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 8 сентября 2020г. N24-03-08/78646 «О возможности заключения государственного (муниципального) контракта со сроком исполнения до даты его заключения»).

В 2022 году субъект контроля заключил контракты (договора), которые предусматривают поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта (договора):

1) контракт № 273К на оказание юридических и консультационных услуг с ООО «Региональный тендерно - имущественный центр» на сумму 16 000,00 рублей заключен 14 июня 2022г. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения контракта, то есть с 14.06.2022 года. Однако, в пункте 4.2. контракта установлено, что настоящий контракт распространяет свое действие на правоотношения возникшие с 20.05.2022 г. и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств, а именно до 31.12.2022г.

2) договор № 248 с ИП Авдеев С.Н. на поставку продуктов питания на сумму 8259,95 рублей заключен 10 октября 2022 г. Таким образом, обязательственные отношения между сторонами начались с момента заключения договора, то есть с 10.10.2022 года. Однако, в пункте 10.1. договора установлено, что настоящий договор вступает в действие с момента его подписания, действует до 30 декабря 2022года и распространяется на отношения сторон, возникшие с 03 октября 2022 года.

3) договор № 249 с ИП Авдеев С.Н. на поставку продуктов питания на сумму 8849,99 рублей заключен 10 октября 2022 г. Таким образом, обязательственные отношения между сторонами начались с момента заключения договора, то есть с 10.10.2022 года. Однако, в пункте 10.1. договора установлено, что настоящий договор вступает в действие с момента его подписания, действует до 30 декабря 2022года и распространяется на отношения сторон, возникшие с 03 октября 2022 года.

4) договор № Ш 17/4 на техническое обслуживание сайта с ИП Разиньков Р.В. на сумму 5 000,00 рублей заключен 10 ноября 2022 г. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с

момента заключения договора, то есть с 10.11.2022 года. Однако, в пункте 8.1. договора установлено, что договор вступает в силу с момента подписания обеими сторонами, распространяет свое действие на правоотношение сторон, возникшие с 24.10.2022г. и действует до 31.12.2022г.

Таким образом, заказчиком при заключении контрактов (договоров) нарушены положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе в части установления начала срока оказания услуг ранее даты заключения контракта (договора).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за указанное нарушение не предусмотрена. Данные нарушения указаны в настоящем акте проверки с целью их недопущения в дальнейшей работе.

4. По вопросу проверки соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Согласно ст. 12 Федерального закона №44-ФЗ: «Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют контрактным обязательствам поставщиков; количество поставленного товара соответствует количеству товара, отраженного в документах бухгалтерского учета. При проведении выборочной проверки в МКОУ «Успенская СОШ им. С.К.Косинова», установлено соответствие использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не выявлено.

Обобщенная информация о результатах камеральной проверки

В ходе плановой камеральной проверки в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Успенская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза С.К.Косинова» Тимского района Курской области проведенной выборочным способом выявлены нарушения норм законодательства о контрактной системе, а именно части 13 статьи 34, части 13.1. статьи 34, пункта 2,3 части 1 статьи 3 Федерального Закона №44-ФЗ.

Выявленные нарушения положений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

