

АКТ

по результатам проведения камеральной выборочной проверки в
Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Тимская
средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза
Н.В.Черных» Тимского района Курской области

п. Тим

«16» ноября 2023 года

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения Администрации Тимского района Курской области от 16.10.2023 № 84-р «О проведении планового контрольного мероприятия» в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1235 «Об утверждении Федерального Стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»; постановлением Администрации Тимского района Курской области от 15.12.2022г. №000999 «Об утверждении плана контрольной деятельности Администрации Тимского района Курской области на 2023 год».

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд».

Проверяемый период: с 01.01.2022г. по 31.12.2022г.

Контрольное мероприятие проведено должностным лицом - консультантом по контролю в сфере закупок и внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрации Тимского района Курской области Черных Ларисой Валентиновной.

Срок проведения планового контрольного мероприятия составил 14 рабочих дней: с 30.10. 2023г. по 16.11.2023г.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04. 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверка проводилась методом выборочного изучения документов, предоставленных Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Тимская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза Н.В.Черных» Тимского района Курской области, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее по тексту – ЕИС).

До начала проведения плановой проверки директору Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Тимская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза Н.В.Черных» Тимского района Курской области Лунева Татьяна Вячеславовне вручен запрос от 16.10.2023 за № 02-18/3441 о предоставлении документов. Отказов в предоставлении запрашиваемой информации не было.

Полное наименование субъекта контроля: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Тимская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза Н.В.Черных» (далее по тексту – Учреждение, Заказчик). Сокращенное наименование: МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных».

Юридический адрес (местонахождение): 307060, Курская область, Тимский район, п. Тим, ул. Ленина, д.50, телефон: (847153) 2-36-84.

Сведения об Учреждении внесены в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Курской области за основным государственным регистрационным номером 1024600663262, согласно свидетельству о внесении записи, серия и номер свидетельства 46 № 000488773.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 4624002623 с кодом причины постановки на учет юридического лица (КПП) 462401001 согласно свидетельству о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, выданному Межрайонной инспекцией ИФНС № 9 по Курской области (Территориально-обособленные рабочие места, 4624), серия 46 №001849874.

ИНН: 4624002623

КПП: 462401001

ОКПО: 21811671

ОГРН: 1024600663262

ОКФС: 14 - Муниципальная собственность

ОКОГУ: 4210007 - Муниципальные организации

ОКОПФ: 75404 - Муниципальные казенные учреждения

ОКТМО: 38642151051

Наименование учреждения Банка России: Отделение Курск Банка России //

УФК по Курской области г. Курск

к/с 03231643386420004400

ЕКС 40102810545370000038

БИК 013807906

Лицевой счет 03443022280

В проверяемом периоде и по настоящее время руководство МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В. Черных» на основании приказа по Управлению образования Тимского района Курской области от 01 октября 2014 года № 94 «О назначении на должность» осуществляет директор Лунева Татьяна Вячеславовна.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность через лицевые счета, открытые им в Отделе № 24 УФК по Курской области:

- № 03443022280 – открыт 31.12.2008г.
- № 05443022280 – открыт 19.07.2011г.
- № 04443022280 - открыт 20.02.2018г.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Тимская СОШ им. Н.В. Черных» осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного 11.12.2015г. №600 (последняя редакция), принятого общим собранием работников учреждения, протоколом от 30 ноября 2015года №7 Изменения и дополнения в Устав утверждены 02 декабря 2022г. Постановлением №001030 Администрации Тимского района Курской области, приняты общим собранием работников Учреждения протоколом от 23 ноября 2022г №6.

Муниципальное казенное учреждение «Тимская средняя общеобразовательная школа» (далее – Учреждение) создано путем изменения типа существующего Муниципального общеобразовательного учреждения «Тимская средняя общеобразовательная школа» на основании Постановления Администрации Тимского района Курской области № 861 от 17.11.2011г. «О внесении изменений в Постановление Администрации Тимского района Курской области от 17.06.2011г. №529 «Об изменении типа муниципальных учреждений Тимского района Курской области».

Учреждение переименовано в Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Тимская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза Н.В.Черных» в соответствии с Постановлением Администрации Тимского района Курской области от

13.11.2015г. №546 «О присвоении почётных наименований в честь Героев Советского Союза образовательным организациям Тимского района».

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Тимская СОШ им. Н.В. Черных» является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальный район «Тимский район» Курской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление образования Администрации Тимского района Курской области (далее по тексту учредитель).

Согласно п.1.10. Устава, Учреждение является юридическим лицом, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеет печати, штампы и бланки со своим наименованием.

Основным предметом деятельности Учреждения согласно п. 2.1. Устава, является реализация конституционного права граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства.

Основными видами деятельности Учреждения являются реализация:

- основных образовательных программ начального общего образования;
- основных образовательных программ основного общего образования;
- основных образовательных программ среднего общего образования;
- адаптированных образовательных программ;
- дополнительных образовательных программ.

Учреждение имеет лицензии: на осуществление образовательной деятельности № 2067 от 25 января 2016г., лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами АН 46-210522 от 06 июля 2019г.

В соответствии с п.2.4. Устава деятельность Учреждения регламентируется нормативными правовыми актами, Уставом и принимаемыми в соответствии с ним иными локальными нормативными актами.

Локальные нормативные акты принимаются по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие:

- правила приема обучающихся;
- режим занятий;
- формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;
- порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся;
- порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между Учреждением и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;

- положения, регламентирующие деятельность структурных подразделений и органов Учреждения;
- правила внутреннего распорядка;
- требования к одежде обучающихся;
- должностные инструкции работников Учреждения и другие.

В соответствии с п.2.6. Устава локальные нормативные акты, регламентирующие организацию образовательной деятельности, утверждаются директором Учреждения после одобрения коллегиальными органами управления Учреждением.

Согласно п.4.3. Устава, источниками формирования имущества Учреждения являются: имущество, закрепленное за Учреждением; имущество, приобретенное Учреждением за счёт средств, выделенных Учредителем на приобретение такого имущества; имущество, приобретенное Учреждением за счёт добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц.

В соответствии с п.4.4. Устава источником формирования финансовых ресурсов Учреждения являются:

- субсидии, предоставляемые Учреждению из местного бюджета на финансовое обеспечение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг;
- субсидии, предоставляемые Учреждению из местного бюджета на иные цели;
- средства спонсоров, добровольные благотворительные пожертвования и целевые взносы физических и юридических лиц;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Учреждение, являясь бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе): бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В проверяемом периоде контрактными управляющими являлись согласно приказа МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В. Черных» от 20 февраля 2020 года № 42 «О назначении контрактного управляющего» Бердышева Оксана

Валерьевна назначена контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг. Уволена по собственному желанию 08.08.2022 года (приказ об увольнении №88 от 08 августа 2022 года.)

Согласно приказа №149 от 08 августа 2022 года контрактным управляющим назначена заместитель директора по УВР Соколова Людмила Викторовна. Разработаны должностная инструкция контрактного управляющего, положение о контрактном управляющем.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Контрактный управляющий Бердышева Оксана Валерьевна прошла повышение квалификации в ОГБУ ДПО КИРО по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объёме 120 часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации от 23 мая 2019 года регистрационный номер 20-003852.

Соколова Людмила Викторовна прошла профессиональную переподготовку в Частном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон №44-ФЗ)» в объёме 260 академических часов. Решением от 26 сентября 2023г. присвоена квалификация «Специалист в сфере закупок».

При проверке соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и утверждении контрактной службы / контрактного управляющего по осуществлению закупок, нарушения не установлены.

Право пользования электронной подписью для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по размещению информации и документов, предусмотренных законодательством о контрактной системе, предоставлено контрактному управляющему.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также с использованием информации размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

1. По вопросу соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04. 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» является учреждением подведомственным Управлению образования Администрации Тимского района Курской области, правовые акты о нормировании в сфере закупок были разработаны и утверждены Управлением образования Администрации Тимского района Курской области:

-расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности Управления образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственных ему казенных учреждений утверждены приказом №83 от 04 августа 2020 года по Управлению образования Администрации Тимского района Курской области.

-перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Управлением образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственными ему казенными учреждениями, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик утвержден приказом №84 от 04 августа 2020 года по Управлению образования Администрации Тимского района Курской области.

Перечень закупаемых отдельных видов товаров, работ, услуг и расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности Управления образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственных ему казенных учреждений размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены документы: муниципальные контракты, договоры, счета, счета - фактуры, товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг). Фактически поставленные товары, выполненные работы подлежат практическому применению, используются в соответствии с целями предоставления бюджетных средств в рамках основных задач МКОУ «Тимская средняя общеобразовательная школа имени Н.В.Черных».

Выборочной проверкой не установлено фактов закупки товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства. Заказчиком соблюдены требования нормирования.

2. По вопросу определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьей 19 и 22 Федерального закона №44-ФЗ.

На основании части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с пунктом 2,3,4,5,18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Ценовая информация должна быть получена минимум от трех потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или из иных открытых источников ценовой информации.

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При проведении малой закупки обоснование невозможности (нецелесообразности) иных способов определения поставщика, а также цены контракта и иных существенных условий не требуется. Размещение информации о закупке в ЕИС не является обязательным.

В соответствии с пунктом 7 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований ккупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона в случае, если

такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 8 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 9.1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, помещений, на основании проектной документации.

В проверяемом периоде проектно-сметный метод применялся для капитального ремонта коридоров здания, благоустройства территории МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» на основании проектной документации.

В соответствии с пунктом 10 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ затратный метод применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 настоящей статьи, или в дополнение к иным методам. Данный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли. При этом учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

Согласно п. 6 Правил обоснования закупок товаров, работ, услуг в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4, 5, 26 и 33 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

Определение и обоснование НМЦК проводится МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» в соответствии со статьей 22 Федеральный Закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

2. В планы-графики включаются:

- 1) идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со ст. 23 Федерального закона №44-ФЗ;
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок и др.

Финансовым контролем установлено:

В соответствии с пунктом 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план- график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В ходе осуществления контроля в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график Заказчика на 2022 год установлено следующее: План-график Заказчика на 2022 год предусматривает осуществление закупок на основании п. 4, и. 5 ч. 1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. По данным видам закупок согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ не требуется обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Бюджетная смета на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждена директором Лунево Т.В. 10 января 2022 года.

Основанием для осуществления закупок в 2022 году является сформированный Учреждением План-график закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утверждённый приказом директора от 11 января 2022 года «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно информации, на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru План - график закупок размещён в структурированном виде 11 января 2022 года, что соответствует п. 6 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Утвержденная форма плана-графика закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279.

В 2022 году субъектом контроля вносились изменения в план-график закупок. В ЕИС размещены 38 версий плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

План-график закупок товаров, работ, услуг от 28.12.2023г. не прошел контроль, получен протокол о несоответствии контролируемой информации для плана – графика закупок на 2022год планирования. По данному факту получено пояснение директора МКОУ «Тимская средняя общеобразовательная школа имени Н.В.Черных» Луновой Т.В.

В соответствии с требованиями, предусмотренными частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, заказчик обязан по итогам года составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Субъектом контроля составлен отчет «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2022 отчетный год. Отчет размещен в ЕИС в установленные законодательством сроки, 29 марта 2023 года.

Согласно данным отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций совокупный годовой объем закупок за 2022 год составил 45 389 525,63 руб.

Определение и обоснование НМЦК проводится МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» в соответствии со статьей 22 Федерального Закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Нарушений не установлено.

3. По вопросу проверки соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполнения работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона 44-ФЗ, применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиям закона.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

Закон о контрактной системе не содержит случаев, при которых экспертиза может не проводиться. Следовательно, экспертиза должна осуществляться по всем контрактам (договорам), в том числе контрактам (договорам), заключенным по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной

работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций должно быть размещено в реестре контрактов.

В ходе проверки установлено, что МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» в 2022 году проводилась внутренняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги без привлечения экспертов или сторонних (экспертных) организаций силами заказчика.

Создана приемочная комиссия по приемке поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги. (приказ от 13 сентября 2017 года № 169). Утвержден состав комиссии. Разработано и утверждено положение о приемочной комиссии по приемке поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги. Имеются оформленные соответствующие акты о проведении приемки и внутренней экспертизы товаров, работ, услуг.

Проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта за период с 01.01.2022г. по 31.12.2022г. в МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» проведена выборочным способом.

В ходе проведения выборочной проверки был произведен анализ соблюдения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта за 2022 год.

Заказчиком 21.04.2022г. заключен муниципальный контракт № 0344300043922000001 с индивидуальным предпринимателем Лушников Андрей Владимирович по капитальному ремонту коридоров здания МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных», расположенного по адресу: Курская область, Тимский район, п. Тим, ул. Ленина, д.50 на сумму 10 940 000,00 руб. в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ. (ИКЗ 223462400262346240100100190014399243).

В соответствии с п.2.1 цена контракта составляет 10 940 000(десять миллионов девятьсот сорок тысяч) руб. 00 коп., НДС не облагается в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Цена контракта в текущих ценах является твердой и определяется на весь срок исполнения настоящего контракта и не может изменяться в ходе его исполнения за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

По п. 15.2 контракта при исполнении контракта изменение его условий допускается в соответствии со статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Все изменения и дополнения к настоящему контракту считаются действительными, если они оформлены в надлежащем порядке и подписаны сторонами.

Дополнительное соглашение №1 к контракту №0344300043922000001 от 21 апреля 2022г. между Заказчиком и Подрядчиком заключено 11 августа 2022г. в части изменения срока исполнения контракта до 17 октября 2022 года, увеличения объема в связи со сметным расчетом, увеличение цены контракта на сумму 1 090 00,00 руб. Новая цена контракта составит 12 034 000, руб. Все остальные условия Контракта остаются без изменений.

Дополнительным соглашением №2 к контракту №0344300043922000001 от 21 апреля 2022г. между Заказчиком и Подрядчиком заключенным 28 сентября 2022 года определены графики выполнения и оплаты работ.

Нарушений в части изменения контракта не установлено.

Расчет по контракту за выполненные работы осуществляется по факту выполнения работ в течение 10 рабочих дней.

Согласно акту №2 о приёмке выполненных работ от 30 сентября 2022 года, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС3 от 30.09.2022г. на сумму 9 997 717,00 руб., Заказчиком приняты и оплачены работы по капитальному ремонту коридоров здания согласно счета-фактуры №06/ЭА от 30.09.2022г. платежным поручением № 459329 от 07.10.2022г.

Согласно акту №5 о приёмке выполненных работ от 14 ноября 2022 года, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС3 от 14.11.2022г. на сумму 1 913 327,00 руб., Заказчиком приняты и оплачены работы по капитальному ремонту коридоров здания согласно счета-фактуры №06.1/ЭА от 14.11.2022г. платежным поручением № 758098 от 22.11.2022г.

Согласно акту №3 о приёмке выполненных работ от 29 ноября 2022 года, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС3 от 29.11.2022г. на сумму 122 956,00 руб., Заказчиком приняты и оплачены работы по капитальному ремонту коридоров здания согласно счета-фактуры №06.2/ЭА от 29.11.2022г. платежным поручением № 838427 от 05.12.2022г.

Нарушений в отношении сроков оплаты по данному договору не установлено.

В соответствии с заключенным договором и дополнительными договорами Подрядчик обязан выполнить и сдать работы с даты заключения контракта по 17 октября 2022г. (включительно). В срок работы не сданы. Заказчиком начислена пеня и направлено требование о выплате пени:

1) Подрядчик предоставил акт выполненных работ №2 от 30.09.2022 года на сумму 9 997 717,00 руб. Стоимость неисполненного обязательства 2 036 717,00 руб. Заказчиком за 28 дней просрочки с 18.10.2022г. по 14.11.2022г. начислена пеня в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ в сумме 14 253,98 руб.

2) Подрядчик предоставил акт выполненных работ №5 от 14.11.2022 года на сумму 1913327,00 руб. Стоимость неисполненного обязательства 122 956,00 руб. Заказчиком за 15 дней просрочки с 15.11.2022г. по 29.11.2022г. начислена пеня в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ в сумме 461,09 руб.

На основании акта сверки от 31.05.2023г., письма подрядчика о списании неустойки от 05.05.2023г., решением комиссии №1 от 05.06.2023г. принято решение о списании начисленной и неуплаченной неустойки Подрядчиком в размере 14 715,00 руб.

Нарушений в отношении списания начисленной и неуплаченной неустойки не установлено.

По п.5.1.4 Заказчик проводит экспертизу выполненных работ своими силами в пределах полномочий или привлечь к её проведению экспертов, экспертные организации.

По заключенному контракту проводились экспертизы 05.10.2022г., 18.11.2022г., 01.12.2022г. с целью проверки выполненных подрядчиком работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Согласно заключениям по результатам экспертизы выполненные работы соответствует условиям контракта. Заключение экспертной комиссии: принять результаты исполнения по заключенному контракту №0344300043922000001 от 21.04.2022г.

Приемка результатов выполненных работ по объему и качеству осуществляется в соответствии с ч.13 ст.94 44-ФЗ, п.6.13 настоящего контракта.

МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» приказом №201 от 15.09.2021г. создана экспертная комиссия для проведения экспертизы, которая состоит из пяти человек. Заключение по результатам экспертизы подписано комиссией в составе 5 человек. Нарушений не установлено.

Плановая камеральная проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» проводилась выборочным методом.

В заключенных контрактах (договорах) при осуществлении закупки товара, работы или услуги ограничения по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 не нарушены.

1. Выявлены факты нарушения субъектом контроля части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент проверяемого периода) нарушение срока оплаты.

МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» были нарушены сроки оплаты по договору:

- договор № 17 от 27.01.2022г. с АО «Спецавтобаза по уборке города Курска» (АО «САБ по уборке г. Курска»). Порядок оплаты установлен в пункте 6. договора, согласно которому потребитель оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца,

следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Работы (услуги):

- за апрель 2022г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 14036 от 30.04.2022 года. Оплата субъектом контроля произведена 11.05.2022 года (платежное поручение № 303624).

- за ноябрь 2022г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 50239 от 30.11.2022 года. Оплата субъектом контроля произведена 13.12.2022 года (платежное поручение № 7273).

Нарушены условия договора и часть 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации (заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг).

2. Согласно части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент проверяемого периода) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных» в заключенном договоре срок оплаты прописало с нарушением требований части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе:

- договор № 34/22 от 19.07.2022г. с ООО «СпецМонтажСервис» на сумму **23 650,00 руб.** (согласно пункту 2.3. договора оплата выполненных работ производится после завершения работ в течение **14 рабочих дней** с даты подписания акта о приемке выполненных работ);

- договор розничной купли-продажи №100 от 24.08.2022г. с ООО «Меркурий» на сумму **10 468,76 руб.** (оплата по настоящему «Договору» производится за фактически полученное количество товара, в безналичной форме, путем перечисления денежных средств, платежными поручениями на расчётный счет «Продавца» в течение **15 рабочих дней** с момента поставки товара).

Указанное в договоре условие о сроке оплаты заказчиком в течение 14 календарных дней, 15 календарных дней не соответствуют требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - это совокупность действий, осуществляемых заказчиком в установленном Законом о контрактной системе порядке и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта. Таким образом, обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Реализация заказчиком возможности заключения контракта (договора) со сроком исполнения до даты его заключения может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в статье 6 Закона о контрактной системе, а именно принципам обеспечения

конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Учитывая изложенное, заказчик не вправе заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2019г. N 24-03-07/48249, Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 8 сентября 2020г. N24-03-08/78646 «О возможности заключения государственного (муниципального) контракта со сроком исполнения до даты его заключения»).

В 2022 году субъект контроля заключил контракты (договора), которые предусматривают поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта (договора):

1) контракт № 197К на оказание услуг по осуществлению функций специализированной организации с ООО «Региональный тендерно - имущественный центр» на сумму **32 000,00 руб.** заключен 05 апреля 2022г. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения контракта, то есть с 05.04.2022 года. Однако, в пункте 4.2. контракта установлено, что настоящий контракт распространяет свое действие на правоотношения возникшие с 29.03.2022 г. и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств, а именно до 30.12.2022г.

2) договор розничной купли-продажи № 224 с ИП Авдеев С.Н. на поставку продуктов питания на сумму **32000,35 руб.** заключен 19 сентября 2022г. Таким образом, обязательственные отношения между сторонами начались с момента заключения договора, то есть с 19.09.2022 года. Однако, в пункте 10.1. договора установлено, что настоящий договор вступает в действие с момента его подписания, действует до 30 декабря 2022года и распространяется на отношения сторон, возникшие с 02 сентября 2022 года.

3) договор № 3800 с ИП Аверин Д.М. на проведение дератизации и дезинсекции клещей на сумму **13 360,00 руб.** заключен 25 апреля 2022 г. Таким образом, обязательственные отношения между сторонами начались с момента заключения договора, то есть с 25.04.2022 года. Однако, в пункте 7.1. договора установлено, что настоящий договор вступает в действие с момента его подписания, действует до 30 августа 2022года и распространяется на отношения сторон, возникшие с 23 марта 2022 года.

4) контракт № 267К на оказание услуг по осуществлению функций специализированной организации с ООО «Региональный тендерно - имущественный центр» на сумму **25 000,00 руб.** заключен 09 июня 2022г. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения контракта, то есть с 09.04.2022 года. Однако, в пункте 4.2. контракта установлено, что настоящий контракт распространяет свое действие на правоотношения возникшие с

24.05.2022 г. и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств, а именно до 30.12.2022г.

5) договор № Ш 17/5 на техническое обслуживание сайта с ИП Разиньков Р.В. на сумму **5 000,00 руб.** заключен 10 ноября 2022 г. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 10.11.2022 года. Однако, в пункте 8.1. договора установлено, что договор вступает в силу с момента подписания обеими сторонами, распространяет свое действие на правоотношение сторон, возникшие с 12.10.2022г. и действует до 31.12.2022г.

Таким образом, заказчиком при заключении контрактов (договоров) нарушены положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе в части установления начала срока оказания услуг ранее даты заключения контракта (договора).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за указанное нарушение не предусмотрена. Данные нарушения указаны в настоящем акте проверки с целью их недопущения в дальнейшей работе.

4. По вопросу проверки соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Согласно ст. 12 Федерального закона №44-ФЗ: «Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют контрактным обязательствам поставщиков; количество поставленного товара соответствует количеству товара, отраженного в документах бухгалтерского учета. При проведении выборочной проверки в МКОУ «Тимская СОШ им. Н.В.Черных», установлено соответствие использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не выявлено.

Обобщенная информация о результатах камеральной проверки

В ходе плановой камеральной проверки в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Тимская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза Н.В.Черных» Тимского района Курской области проведенной выборочным способом выявлены нарушения

норм законодательства о контрактной системе, а именно части 13, части 13.1. статьи 34, пункта 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального Закона №44-ФЗ.

Выявленные нарушения положений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанные в настоящем акте, допущены заказчиком по контрактам, обязательства по которым исполнены.

Камеральной проверкой не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, при которых возникла необходимость в выдаче предписания на устранение нарушений.

Рекомендовать Муниципальному казенному общеобразовательному учреждению «Тимская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза Н.В.Черных» Тимского района Курской области в дальнейшем при планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться положениями действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проведение контрольного мероприятия завершено 16.11.2023г.

Акт составлен в 1-м экземпляре, на 20 листах.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт, составленный по результатам камеральной выборочной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Письменные объяснения или возражения по акту в целом или по его отдельным положениям должны быть с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Приложение:

- копии учредительных и регистрационных документов; выписок из приказов; контрактов; договоров; товарных накладных; актов выполненных работ (оказанных услуг); платежных поручений.

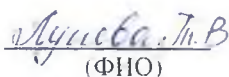
Консультант по контролю в сфере закупок и
внутреннему муниципальному
финансовому контролю Администрации
Тимского района Курской области

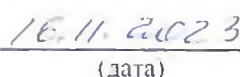


Л.В.Черных

Копию акта контрольного мероприятия получил(а):


(должность)


(ФИО)


(дата)


подпись