

АКТ

плановой камеральной выборочной проверки в Муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Тимский детский сад «Солнышко» Тимского района Курской области (МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко»), (далее – объект контроля).

п. Тим

«15» апреля 2024 года

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения Администрации Тимского района Курской области от 13.03.2024 № 51-ра «О проведении планового контрольного мероприятия» в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1235 «Об утверждении Федерального Стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»; постановлением Администрации Тимского района Курской области от 27.12.2023г. №000777 «Об утверждении плана контрольной деятельности Администрации Тимского района Курской области на 2024 год».

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд».

Проверяемый период: с 01.01.2023г. по 31.12.2023г.

Контрольное мероприятие проведено должностным лицом - консультантом по контролю в сфере закупок и внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрации Тимского района Курской области Черных Ларисой Валентиновной.

Срок проведения планового контрольного мероприятия составил 14 рабочих дней: с 27.03. 2024г. по 15.04.2024г.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04. 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверка проводилась методом выборочного изучения документов, предоставленных Муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Тимский детский сад «Солнышко» Тимского района Курской области, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее по тексту – ЕИС).

До начала проведения плановой проверки заведующей Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Тимский детский сад «Солнышко» Тимского района Курской области Ибрагимовой Ирине Николаевне вручен запрос от 13.03.2024г. за № 02-18/857 о предоставлении документов. Отказов в предоставлении запрашиваемой информации не было.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование субъекта контроля: Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Тимский детский сад «Солнышко», (далее по тексту – Учреждение, Заказчик). Сокращенное наименование: МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко».

Юридический адрес (местонахождение): 307060, Курская область, Тимский район, п. Тим, ул. Карла Маркса, д.27, телефон: (847153) 2-35-82.

Сведения об Учреждении внесены в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Курской области за основным государственным регистрационным номером 1024600664241, согласно свидетельству о внесении записи, серия и номер свидетельства 46 № 000488859.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 4624002856 с кодом причины постановки на учет юридического лица (КПП) 462401001 согласно свидетельству о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, выданному Межрайонной инспекцией ИФНС № 9 по Курской области (Территориально-обособленные рабочие места, 4624), серия 46 №001850122.

Код, в соответствии с реестром участников бюджетного процесса - 38302227.

ОКПО: 21811659

ОКФС: 14 - Муниципальная собственность

ОКОГУ: 4210007 - Муниципальные организации

ОКОПФ: 75404 - Муниципальные казенные учреждения

ОКТМО: 38642151051

Наименование учреждения Банка России: Отделение Курск Банка России // УФК по Курской области г. Курск

к/с 03231643386420004400

ЕКС 40102810545370000038

БИК 013807906

Лицевой счет 03443022270

В проверяемом периоде и по настоящее время руководство МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» на основании приказа по Управлению образования Тимского района Курской области от 26 апреля 2010 года № 17 «О назначении на должность» осуществляет заведующая Ибрагимова Ирина Николаевна.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность через лицевые счета, открытые им в Отделе № 24 УФК по Курской области:

- № 03443022270 – открыт 29.04.2008г.
- № 04443022270 – открыт 11.01.2009г.
- № 05443022270 - открыт 19.07.2011г.

: Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Тимский детский сад «Солнышко» осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного 16.12.2015г. №618, принятого общим собранием работников учреждения, протоколом от 30 ноября 2015года №5 (с изменениями и дополнениями).

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Тимский детский сад «Солнышко» (далее – Учреждение) создано путем изменения типа существующего Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Тимский детский сад «Солнышко» на основании Постановления Администрации Тимского района Курской области № 861 от 17.11.2011г. «О внесении изменений в Постановление Администрации Тимского района Курской области от 17.06.2011г. №529 «Об изменении типа муниципальных учреждений Тимского района Курской области».

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальный район «Тимский район» Курской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление образования Администрации Тимского района Курской области (далее по тексту учредитель).

Согласно п.1.7. Устава, Учреждение является юридическим лицом, действует на основании Устава, имеет обособленное имущество,

самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, печать с полным и сокращенным наименованием на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием.

Основным предметом деятельности Учреждения согласно п. 2.1. Устава, является реализация конституционного права граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, дополнительного образования, на присмотр и уход.

Основными видами деятельности Учреждения являются реализация:

- основных общеобразовательных программ дошкольного образования, образовательная программа дошкольного образования, Федеральный государственный образовательный стандарт;
- основных образовательных программ дошкольного образования, адаптированная образовательная программа дошкольного образования, образования, Федеральный государственный образовательный стандарт;
- присмотр и уход;
- организация питания воспитанников.

Учреждение имеет лицензии: № Л035-01252-46/00279541 от 19 декабря 2016 года. Виды лицензируемой деятельности: дошкольное образование, дополнительное образование, дополнительное образование детей и взрослых, общее образование.

В проверяемом периоде МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ).

Согласно статье 3 Федерального Закона №44-ФЗ, МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В проверяемом периоде, согласно приказа МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» от 08 августа 2022 года № 60 «О назначении контрактного управляющего» Казьмищева Светлана Витальевна назначена контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Разработаны должностная инструкция контрактного управляющего, положение о контрактном управляющем.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и

навыками в сфере закупок. В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Контрактный управляющий Казьмищева Светлана Витальевна прошла повышение квалификации в ЧУ ДПО «ИПК «Эксперт» по программе профессиональной переподготовки : «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон 44-ФЗ)», в объеме 260 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации от 01 сентября 2023 года регистрационный номер 8123.

При проверке соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и утверждении контрактной службы / контрактного управляющего по осуществлению закупок, нарушения не установлены.

Право пользования электронной подписью для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по размещению информации и документов, предусмотренных законодательством о контрактной системе, предоставлено контрактному управляющему.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также с использованием информации размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. По вопросу соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04. 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» является учреждением подведомственным Управлению образования Администрации Тимского района Курской области, правовые акты о нормировании в сфере закупок были разработаны и утверждены Управлением образования Администрации Тимского района Курской области:

-расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности Управления образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственных ему казенных учреждений утверждены приказом №83 от

04 августа 2020 года по Управлению образования Администрации Тимского района Курской области.

-перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Управлением образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственными ему казенными учреждениями, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик утвержден приказом №84 от 04 августа 2020 года по Управлению образования Администрации Тимского района Курской области.

Перечень закупаемых отдельных видов товаров, работ, услуг и расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности Управления образования Администрации Тимского района Курской области и подведомственных ему казенных учреждений размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены документы: муниципальные контракты, договоры, счета, счета - фактуры, товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг). Фактически поставленные товары, выполненные работы подлежат практическому применению, используются в соответствии с целями предоставления бюджетных средств в рамках основных задач МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко».

Выборочной проверкой не установлено фактов закупки товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства. Заказчиком соблюдены требования нормирования.

2. По вопросу определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьей 19 и 22 Федерального закона №44-ФЗ.

На основании части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с пунктом 2,3,4,5,18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем),

на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Ценовая информация должна быть получена минимум от трех потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или из иных открытых источников ценовой информации.

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При проведении малой закупки обоснование невозможности (нецелесообразности) иных способов определения поставщика, а также цены контракта и иных существенных условий не требуется. Размещение информации о закупке в ЕИС не является обязательным.

В соответствии с пунктом 7 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 8 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 9.1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ, проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, помещений, на основании проектной документации.

В проверяемом периоде проектно-сметный метод применялся для капитального ремонта кровли здания МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» на основании проектной документации.

В соответствии с пунктом 10 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ затратный метод применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 настоящей статьи, или в дополнение к иным методам. Данный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли. При этом учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

Согласно п. 6 Правил обоснования закупок товаров, работ, услуг в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4, 5, 26 и 33 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

2. В планы-графики включаются:

- 1) идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со ст. 23 Федерального закона №44-ФЗ;
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок и др.

Финансовым контролем установлено:

В соответствии с пунктом 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В ходе осуществления контроля в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график Заказчика на 2023 год установлено следующее: План-график Заказчика на 2023 год предусматривает осуществление закупок на основании п. 4, и. 5 ч. 1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. По данным видам закупок согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ не требуется обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждена заведующей Ибрагимовой И.Н. 10 января 2023 года.

Основанием для осуществления закупок в 2023 году является сформированный Учреждением План-график закупок на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утверждённый приказом

заведующей от 11 января 2023 года «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно информации, на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru План - график закупок размещён в структурированном виде 12 января 2023 года, что соответствует п. 6 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Утвержденная форма плана-графика закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279.

В 2023 году субъектом контроля вносились изменения в план-график закупок. В ЕИС размещены 19 версий плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с требованиями, предусмотренными частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, заказчик обязан по итогам года составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Субъектом контроля составлен отчёт «Об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2023 отчетный год. Отчёт размещен в ЕИС в установленные законодательством сроки, 13 марта 2024 года.

Согласно данным отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций совокупный годовой объем закупок за 2023 год составил 13 005 317,13 руб.

Определение и обоснование НМЦК проводится МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» в соответствии со статьей 22 Федеральный Закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Нарушений не установлено.

3. По вопросу проверки соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполнения работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона 44-ФЗ, применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиям закона.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

Закон о контрактной системе не содержит случаев, при которых экспертиза может не проводиться. Следовательно, экспертиза должна осуществляться по всем контрактам (договорам), в том числе контрактам (договорам), заключенным по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут

привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций должно быть размещено в реестре контрактов.

В ходе проверки установлено, что МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» в 2023 году проводилась внутренняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги без привлечения экспертов или сторонних (экспертных) организаций силами заказчика. По контрактам № 0344300085023000001 на капитальный ремонт кровли здания по адресу: Курская область, Тимский район, пос. Тим, ул. К. Маркса, д.27 (4 этап) на сумму 3 515 748,79 руб. и № 0744200000223001218 на капитальный ремонт кровли МКДОУ «Тимский детский сад «Солнышко» по адресу: Курская область, Тимский район, пос. Тим, ул. К. Маркса, д.27. на сумму 1 861 892,44 руб. заключались контракты на оказание услуг по осуществлению строительного контроля с ОБУ «Центр контроля качества капитального ремонта», Экспертиза результатов выполненной работы проводилась силами заказчика.

Приказом №90 от 20.09.2022 года утверждено положение об экспертной комиссии для проведения экспертизы результатов исполнения контрактов. Согласно п.20 положения экспертиза своими силами (без привлечения экспертов) может быть проведена единолично работником Заказчика, уполномоченным на приемку товара, работы, услуги, включая проведение экспертизы. В соответствии с п.21 положения результаты экспертизы, проводимой Заказчиком своими силами оформляются отметкой (штампом, визой, подписью) уполномоченного работника Заказчика на товаросопроводительных документах, в том числе на актах приемки товаров (работ, услуг), товарных (транспортных) накладных, счетов, счетов-фактур, универсально-передаточных документах и других, предусмотренных законодательством РФ, документах, при этом отдельный документ для оформления экспертизы не составляется.

Проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта за период с 01.01.2023г. по 31.12.2023г. в МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» проведена выборочным способом.

В ходе проведения выборочной проверки был произведен анализ соблюдения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта за 2023 год.

Согласно представленным документам (товарные накладные, счета-фактуры, акты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), приемка товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной по количеству, комплектности, а также на предмет соответствия товара заявленным требованиям, заказчиком осуществлялась в соответствии с условиями заключенных контрактов.

Таким образом, выборочной проверкой установлено соблюдение требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта. Нарушений не установлено.

Плановая камеральная проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» проводилась выборочным методом.

В заключенных контрактах (договорах) при осуществлении закупки товара, работы или услуги ограничения по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 не нарушены.

1. Выявлены факты нарушения субъектом контроля части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент проверяемого периода) нарушение срока оплаты.

МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» были нарушены сроки оплаты по договору:

- договор № 21 от 25.01.2023г. с АО «Спецавтобаза по уборке города Курска» (АО «САБ по уборке г. Курска»). Порядок оплаты установлен в пункте 6. договора, согласно которому потребитель оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Работы (услуги):

- за январь 2023г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 4054 от 31.01.2023 года на сумму 2338,16 руб. Оплата субъектом контроля произведена 17.02.2023 года, платежное поручение № 611408 на сумму 2338,16 руб.

- за февраль 2023г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 6156 от 28.02.2023 года на сумму 4776,32 руб. Оплата субъектом контроля

произведена 13.03.2023 года, платежное поручение № 611408 на сумму 4776,32 руб.

- за апрель 2023г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 18057 от 30.04.2023 года на сумму 2388,16 руб. Оплата субъектом контроля произведена 11.05.2023 года, платежное поручение № 119565 на сумму 2388,16 руб.

- за май 2023г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 23177 от 31.05.2023 года на сумму 2985,20 руб. Оплата субъектом контроля произведена 20.06.2023 года, платежное поручение № 393248 на сумму 2985,20 руб.

- за июль 2023г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 31389 от 31.07.2023 года на сумму 3582,24 руб. Оплата субъектом контроля произведена 24.08.2023 года, платежное поручение № 799121 на сумму 3582,24 руб.

- за ноябрь 2023г. выполнены полностью, в срок, без претензий, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт об оказании услуг № 51829 от 30.11.2023 года на сумму 2686,68,24 руб. Оплата субъектом контроля произведена 20.12.2023 года, платежное поручение № 700354 на сумму 2686,68 руб.

Нарушены условия договора и часть 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации (заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг).

2. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - это совокупность действий, осуществляемых заказчиком в установленном Законом о контрактной системе порядке и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении

поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта. Таким образом, обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Реализация заказчиком возможности заключения контракта (договора) со сроком исполнения до даты его заключения может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в статье 6 Закона о контрактной системе, а именно принципам обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Учитывая изложенное, заказчик не вправе заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2019г. N 24-03-07/48249, Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 8 сентября 2020г. N24-03-08/78646 «О возможности заключения государственного (муниципального) контракта со сроком исполнения до даты его заключения»).

В 2023 году субъект контроля заключил контракты (договора), которые предусматривают поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта (договора):

1) договор розничной купли-продажи № 1 с ИП Авдеев С.Н. на поставку продуктов питания на сумму **500 000,00 руб.** заключен 16 января 2023г. Таким образом, обязательственные отношения между сторонами начались с момента заключения договора, то есть с 16.01.2023 года. Однако, в пункте 9.1. договора установлено, что настоящий договор вступает в силу с даты подписания договора сторонами, распространяет своё действие на правоотношения сторон, возникшие с 09 января 2023 года, действует до 31 декабря 2023года.

2) договор на техническое обслуживание № 51/23 с ООО «СпецМонтажСервис» на оказание услуги по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации на сумму **30 000,00 руб.** заключен 18 января 2023 г. Таким образом, обязательственные отношения между сторонами начались с момента заключения договора, то есть с 18.01.2023 года. Однако, в пункте 8.1. договора установлено, что настоящий договор вступает в действие с момента его подписания обеими Сторонами, распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2023 года, и действует по 31 декабря 2023 года.

3) муниципальный контракт № Щ 93 GSM об осуществлении мониторинга (контроля) за средствами тревожной сигнализации с ФГКУ УВО «ВНГ России по Курской области» на сумму **14 143,68 руб.** заключен 20 января 2023г. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения контракта, то есть с 20.01.2023 года. Однако, в пункте 9.1. контракта установлено, что настоящий контракт вступает в силу с 01 января 2023 года и действует до 31 декабря 2023 года.

4) контракт №246 К/23 на отпуск тепловой энергии в горячей воде с ГУПКО «Курскоблжилкомхоз» на сумму **1 130 997,00 руб.** заключен 27 января 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 27.01.2023 года. Однако, в пункте 9.1. договора установлено, что договор вступает в силу с момента подписания сторонами, распространяет свое действие на правоотношение, возникшие с 01.01.2023г. и действует до 31.12.2023г.

5) контракт энергоснабжения №4620500899 с АО «АтомЭнергоСбыт» на сумму **876 167,76 руб.** заключен 23 января 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 23.01.2023 года. Однако, в пункте 11.1. договора установлено, что договор вступает в силу с момента подписания обеими сторонами, распространяет свое действие на правоотношение, возникшие с 01.01.2023г. и действует до 31.12.2023г.

6) договор №0495-ОМ с ООО «НИС Юго-Запад Мониторинг» на сумму **26 400,00 руб.** заключен 24 января 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 24.01.2023 года. Однако, в пункте 6.1. договора установлено, что договор вступает в действие с 01 января 2023г. и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по договору.

7) договор №121 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе с крупногабаритными отходами с АО «САБ по уборке г Курска» на сумму **52 539,52 руб.** заключен 25 января 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 25.02.2023 года. Однако в пункте 23 договора установлено, что договор вступает в действие с момента его подписания Сторонами, распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01 января 2023 года, и действует по 30 ноября 2023 года.

8) договор №5 с ООО «Дезинфекция Р» на сумму **33 600,00 руб.** заключен 27 января 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 27.01.2023 года. Однако, в пункте 7.1. договора установлено, что договор вступает в действие с 01 января 2023г. и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по договору.

9) муниципальный контракт №1 холодного водоснабжения и водоотведения с АО «Курскоблводоканал» на сумму **218 171,54 руб.** заключен 31 января 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 31.01.2023 года. Однако в пункте 44 договора установлено, что договор вступает в действие с момента его подписания Сторонами, распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01 января 2023 года, и действует по 31 декабря 2023 года.

10) договор №596 003 679 112 об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета с ПАО «Ростелеком» на сумму **5 736,13 руб.** заключен 03 февраля 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 03.02.2023 года. Однако в пункте 4.14 договора установлено, что договор вступает в действие с момента его подписания Сторонами, распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01 января 2023 года, и действует по 31 декабря 2023 года.

11) договор №101/2023-ТО на передачу архивных значений теплотребления с ООО Центр Промышленной Автоматизации «Пантеон» на сумму **14 00,00 руб.** заключен 28 февраля 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 28.02.2023 года. Однако в пункте 7.2 договора установлено, что договор вступает в действие с момента его подписания обеими сторонами, распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01 января 2023 года, и действует по 31 декабря 2023 года.

12) договор №102/2023-ТО на оказание услуги по планово-профилактическому обслуживанию оборудования УУТЭ объекта с ООО Центр Промышленной Автоматизации «Пантеон» на сумму **17 500,00 руб.** заключен 28 февраля 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 28.02.2023 года. Однако в пункте 7.2 договора установлено, что договор вступает в действие с момента его подписания обеими сторонами, распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01 января 2023 года, и действует по 31 декабря 2023 года.

13) договор №596 003 679 112 об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета с ПАО «Ростелеком» на сумму **9 997,68 руб.** заключен 21 февраля 2023 года. Таким образом, обязательственные отношения между заказчиком и исполнителем начались с момента заключения договора, то есть с 21.02.2023 года. Однако в пункте 4.14 договора установлено, что договор вступает в действие с момента его подписания Сторонами, распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01 января 2023 года, и действует по 31 декабря 2023 года.

Таким образом, заказчиком при заключении контрактов (договоров) нарушены положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной

системе в части установления начала срока оказания услуг ранее даты заключения контракта (договора).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за указанное нарушение не предусмотрена. Данные нарушения указаны в настоящем акте проверки с целью их недопущения в дальнейшей работе.

3.Субъектом контроля в 16 договорах (контрактах) на сумму 85 454 рублей 00 коп., заключенных с единственным поставщиком установлен срок оплаты в банковских (операционных) днях с момента подписания документа о приемке:

- договор купли-продажи от 10 мая 2023 года с Шаталовой Ольгой Васильевной на сумму **4 000 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 18 мая 2023 года с Шаталовой Ольгой Васильевной на сумму **6 250 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 11 июля 2023 года с Шаталовой Ольгой Васильевной на сумму **1 175 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 18 июля 2023 года с Шаталовой Ольгой Васильевной на сумму **2 500 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 13 сентября 2023 года с Семькиной Екатериной Максимовной на сумму **4 500 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 13 сентября 2023 года с Полянским Юрием Петровичем на сумму **6 300 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 18 сентября 2023 года с Стародубцевой Надеждой Николаевной на сумму **12 000 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта

питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 22 сентября 2023 года с Семькиной Екатериной Максимовной на сумму **1 342 рублей 25 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 22 сентября 2023 года с Шаталовой Ольгой Васильевной на сумму **9 952 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 02 октября 2023 года с Стародубцевой Надеждой Николаевной на сумму **4 640 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 11 октября 2023 года с Жидких Николаем Сысоевичем на сумму **6 000 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 16 октября 2023 года с Русановой Ларисой Анатольевной на сумму **6 519 рублей 50 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 19 октября 2023 года с Шаталовой Ольгой Васильевной на сумму **5 176 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 26 октября 2023 года с Степкиной Ниной Романовной на сумму **6 000 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 27 октября 2023 года с Фильчаковым Сергеем Михайловичем на сумму **7 500 рублей 00 коп.** (пункт Порядок расчетов: продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора;

- договор купли-продажи от 04 декабря 2023 года с Шаталовой Ольгой Васильевной на сумму **1 599 рублей 25 коп.** (пункт Порядок расчетов:

продукция оплачивается покупателем по факту поставки продукта питания. Срок оплаты **15 банковских дней** с даты вступления в силу настоящего договора.

В соответствии со статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Применение банковских дней не является законным способом исчисления сроков, поскольку понятие «банковский день» (операционный день) не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В данном случае необходимо руководствоваться положениями главы 11 ГК РФ и исчислять срок календарными днями. Включение в условия контракта (договора) понятия «банковские дни» (операционные дни), не урегулированного нормативными правовыми актами, создает неопределенность относительно порядка и сроков исполнения соответствующего обязательства.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за указанное нарушение не предусмотрена. Данные нарушения указаны в настоящем акте проверки с целью их недопущения в дальнейшей работе.

4. По вопросу проверки соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Согласно ст. 12 Федерального закона №44-ФЗ: «Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют контрактным обязательствам поставщиков; количество поставленного товара соответствует количеству товара, отраженного в документах бухгалтерского учета. При проведении выборочной проверки в МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко», установлено соответствие использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не выявлено.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

В ходе плановой камеральной проверки в МКОУ «Тимский детский сад «Солнышко» Тимского района Курской области проведенной выборочным способом выявлены нарушения норм законодательства о контрактной системе, а именно части 13, статьи 34, пункта 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального Закона №44-ФЗ.

Выявленные нарушения положений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанные в настоящем акте, допущены заказчиком по контрактам, обязательства по которым исполнены.

Камеральной проверкой не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, при которых возникла необходимость в выдаче предписания на устранение нарушений.

Проведение контрольного мероприятия завершено 15.04.2024г.

Акт составлен в 1-м экземпляре, на 20 листах.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт, составленный по результатам камеральной выборочной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Письменные объяснения или возражения по акту в целом или по его отдельным положениям должны быть с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Приложение:

- копии учредительных и регистрационных документов; выписок из приказов; контрактов; договоров; товарных накладных; актов выполненных работ (оказанных услуг); платежных поручений.

Консультант по контролю в сфере закупок и
внутреннему муниципальному
финансовому контролю Администрации
Тимского района Курской области



Л.В. Черных

Копию акта контрольного мероприятия получил(а):

завершающей
(должность)

Иванов ИИ
(ФИО)

15.04.2024г
(дата)

ИИИИ
подпись